



ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว๑๑๐

ถึง สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ สำนักงานเทศบาลเมืองกระบี่ และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ได้ตอบข้อหารือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำข้อตกลง (MOA) การให้บริการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียกับองค์การบริหารน้ำเสีย (อจน.) และมีภาระผูกพันค่าใช้จ่ายในการตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าซ่อมแซม ฟื้นฟู ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียเป็นเวลาหลายปี สรุปได้ว่า “เทศบาลเมืองกาญจนบุรีมีอำนาจและหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ (๑๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการจัดทำระบบบริการสาธารณะในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย และตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน อาจารย์ร่วมมือหรืออาจารย์ขอให้รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการแทนได้ ซึ่งองค์การบริหารน้ำเสีย เป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกา จึงสามารถทำข้อตกลง (MOA) กับเทศบาลเมืองกาญจนบุรีได้ แต่กรณีที่ข้อตกลงมีระยะเวลา ๑๕ ปี นั้น เป็นการก่อกวนผูกพันเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณ จะสามารถดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับอนุมัติกวันการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๓๘ จากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วเท่านั้น” รายละเอียดตามเอกสารแนบ



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗

๓/๑๑



สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
เลขที่ ๐๒๑๗๙
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๒๙

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดกาญจนบุรี)

ด้วยมีจังหวัดหลายจังหวัดได้หารือกรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำข้อตกลง (MOA) การให้บริการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียกับองค์การบริหารน้ำเสีย (อจน.) และมีภาระผูกพันค่าใช้จ่าย ในการตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าซ่อมแซม พื้นฟู ปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียเป็นเวลาหลายปี และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๘ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้เคยตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวให้กับจังหวัด กาญจนบุรีแล้ว จึงขอแจ้งเวียนให้จังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดกาญจนบุรี) ได้ทราบ โดยทั่วกัน เพื่อใช้เทียบเคียงต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๒๔๒ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ส่งมาพร้อมนี้



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๘



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕/๒๕๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ทาหรือการเบิกจ่ายตามข้อตกลง MOA ของเทศบาลเมืองกาญจนบุรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาญจนบุรี ที่ กจ ๐๐๒๓๔/๑๒๙๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่จังหวัดกาญจนบุรีขอทาหรือ กรมเทศบาลเมืองกาญจนบุรีได้ทาข้อตกลง (MOA) การให้บริการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเทศบาลเมืองกาญจนบุรีกับองค์การบริหารจัดการน้ำเสีย (อจน.) ซึ่งข้อตกลงนี้กำหนดระยะเวลา ๑๕ ปี โดยในปีแรกของการดำเนินการจัดการน้ำเสีย (อจน.) จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมเพื่อฟื้นฟูปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสีย โดยเทศบาลเมืองกาญจนบุรีเป็นผู้รับผิดชอบบริหารจัดการและเดินระบบบำบัดน้ำเสีย ในปีที่ ๒ จนถึงสิ้นสุดโครงการ เทศบาลเมืองกาญจนบุรีจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายในอัตราร้อยละ ๗๐ ต่อปี ของค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินปีละ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท และจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ตลอดระยะเวลาทุกๆ ๓ ปี ให้กับองค์การบริหารจัดการน้ำเสีย (อจน.) โดยจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นรายไตรมาส จึงขอทาหรือว่า กรมดังกล่าวมีการผูกพันถึง ๑๕ ปี เทศบาลจะต้องขออนุมัติหรือรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดด้วยหรือไม่ และจะสามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามข้อตกลง (MOA) ให้องค์การบริหารจัดการน้ำเสีย (อจน.) ได้หรือไม่ ซึ่งจังหวัดเห็นว่า การตั้งงบประมาณเบิกจ่ายในเรื่องดังกล่าวซึ่งบันทึกข้อตกลง MOA ในรายละเอียดมีบางส่วนเป็นไปในลักษณะสัญญาจ้างถึงแม้ปีแรกทางองค์การบริหารจัดการน้ำเสียจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย แต่ในปีต่อไปเทศบาลจะต้องเป็นผู้สนับสนุนค่าใช้จ่ายซึ่งมีการผูกพัน มากถึง ๑๕ ปี ประกอบกับเทศบาลเมืองกาญจนบุรีมิได้อยู่ในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียที่องค์การบริหารจัดการน้ำเสียรับผิดชอบตามพระราชกฤษฎีกาและประกาศที่กำหนดเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย ดังนั้น การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจึงขัดกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างไรก็ตาม เรื่องดังกล่าวยังไม่มีความเห็นของจังหวัดกาญจนบุรีดังกล่าวข้างต้นถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า

๑. ตามมาตรา ๑๖ (๑๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำระบบบริการสาธารณะในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย และตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้บัญญัติให้อำนาจหน้าที่ดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร่วมมือกันดำเนินการหรืออาจร้องขอให้รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น แล้วแต่กรณี ดำเนินการแทนได้ ดังนั้น เทศบาลเมืองกาญจนบุรีย่อมมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำระบบบริการกำจัดน้ำเสียได้ และสามารถมอบให้องค์การบริหารจัดการน้ำเสีย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการน้ำเสีย พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมสำหรับการบำบัดน้ำเสียภายในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย และการให้บริการ

/ รับบริหาร ...

รับบริหารหรือจัดการระบบบำบัดน้ำเสียทั้งในและนอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย รวมทั้งบริการหรือกิจการต่อเนื่อง ที่เกี่ยวกับการจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐกิจ เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย โดยจัดทำเป็นข้อตกลงการให้บริการรับบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียระหว่างองค์การการจัดการน้ำเสีย (อจน.) กับ เทศบาลเมืองกาญจนบุรี ได้

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๘ สรุปว่า การก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณ ให้กระทำได้โดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น โดยให้ก่อหนี้ผูกพันได้ไม่เกินปีงบประมาณถัดไป กรณีที่สภาเทศบาลเมืองกาญจนบุรีได้เห็นชอบข้อตกลงเพื่อให้องค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.) รับบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียของเทศบาลโดยมีการก่อหนี้ผูกพันถึง ๑๕ ปี จึงไม่เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว เทศบาลเมืองกาญจนบุรีจึงต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ข้อ ๓๘ ประกอบกับ ข้อ ๔ และคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๘๗/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๑

๓. หากผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรีได้พิจารณาอนุมัติให้เทศบาลเมืองกาญจนบุรียกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๓๘ และเทศบาลเมืองกาญจนบุรีได้ลงนามในข้อตกลงการให้บริการรับบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียขององค์การการจัดการน้ำเสียแล้ว ก็ย่อมมีการผูกพันที่จะสามารถตั้งงบประมาณสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียตามข้อตกลง โดยตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายจากงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพันรายการเงินสมทบค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายคุชฎี สุวัฒน์วิทยากร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๕๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๕๕๑๖